

Projekt

z dnia 15 listopada 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ NOWOGRODU BOBRZAŃSKIEGO**

z dnia 2019 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Białowice

Na podstawie Na podstawie art. 35, art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXIII/117/2016 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Białowice (Dz.Urz.Woj.Lubuskiego z 2016 r. poz.495), w załączniku do uchwały Statut Sołectwa Białowice, wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 6:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Uczestnictwo w Zebraniu Wiejskim upoważnia, zgodnie z jego regulaminem do: zabierania głosu w dyskusji, przedstawiania wniosków i projektów uchwał, głosowania, składania oświadczeń, żądania zapisu do protokołu złożonego oświadczenia bądź deklaracji, kandydowania do komisji skrutacyjnej.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Na Zebraniu Wiejskim może być obecny Burmistrz (lub jego przedstawiciele), któremu przysługuje prawo zabierania głosu poza porządkiem obrad.”,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Na Zebraniu Wiejskim mogą być obecni Radni, osoby zaproszone przez Radę Sołecką lub Sołtysa oraz mieszkańcy sołectwa nie mający prawa uczestnictwa w Zebraniu Wiejskim, bez prawa do głosowania.”.

2) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Do kompetencji Zebrania Wiejskiego należą w szczególności:

- 1) 1) uchwalanie rocznego planu wydatków sołectwa,
- 2) rozpatrywanie i przyjmowanie sprawozdania sołtysa z wykonania rocznego planu wydatków sołectwa,
- 3) uchwalanie zasad zarządu mieniem komunalnym przekazanym sołectwu,
- 4) wyrażanie stanowiska oraz opinii sołectwa w sprawach określonych przepisami prawa lub gdy o zajęcie stanowiska wystąpi organ gminy,
- 5) podejmowanie uchwał w sprawach lokalnych sołectwa o podstawowym dla niego znaczeniu, a w szczególności: łączenia, tworzenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej, w tym o zmianie nazwy,
- 6) występowanie z wnioskiem do organów Gminy w sprawie zmiany statutu Sołectwa
- 7) występowanie z inicjatywą przekazania sołectwu składników majątkowych do korzystania
- 8) uchwalanie programów działania Sołectwa,

9) uchwalanie przeznaczenia funduszu sołeckiego, o ile taki fundusz został wyodrębniony.”;

3) w § 8 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Ogłoszenie o zebraniu wiejskim powinno zawierać informacje o proponowanym porządku obrad, miejscu, dniu i godzinie zebrania wiejskiego.”;

4) w § 9:

a) uchyla się ust. 1, ;

b) uchyla się ust. 2; ;

5) w § 15 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Liczba członków Rady Sołeckiej na kolejną kadencję ustalana Zebranie jest podczas zgromadzenia mieszkańców sołectwa, na którym na być dokonany wybór jej członków, w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów.”;

6) w § 17:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Prawo udziału w zgromadzeniu mieszkańców sołectwa ma każdy stały mieszkaniec sołectwa mający czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Pierwsze wybory Sołtysa i członków Rady Sołeckiej nowej kadencji zarządza Burmistrz, określając miejsce, dzień i godzinę zgromadzenia mieszkańców sołectwa, podczas którego będą przeprowadzane wybory.”,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Zgromadzeniu mieszkańców sołectwa, podczas wyborów Sołtysa lub/i członków Rady Sołeckiej, przewodniczy osoba wyznaczona przez Burmistrza.”,

d) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Ogłoszenie Burmistrza o wyborach Sołtysa i Rady Sołeckiej podaje się do wiadomości mieszkańców sołectwa, co najmniej na 7 dni przed wyznaczoną datą wyborów. Ogłoszenie umieszcza się na tablicy ogłoszeń sołectwa, urzędu oraz na stronie internetowej www.nowogrodoborz.pl.”.

7) w § 18:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Prawo zgłaszania kandydatów i prawo wybierania (czynne prawo wyborcze) posiada każdy mieszkaniec mający czynne prawo wyborcze do rady Miejskiej.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Podczas zgromadzenia mieszkańców sołectwa, na którym przeprowadza się wybory, istnieje obowiązek podpisania listy obecności przez osoby uprawnione do głosowania.”,

c) uchyla się ust. 6,

d) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Prawomocne wybory Sołtysa i Rady Sołeckiej mogą być przeprowadzone bez względu na liczbę osób biorących udział w wyborach.”.

8) w § 19 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wybory przeprowadza komisja skrutacyjna w składzie co najmniej 3-osobowym wybrana spośród uprawnionych do głosowania uczestników zgromadzenia mieszkańców sołectwa.”;

9) w § 22 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W wyborach członków Rady Sołeckiej wyborcy głosują na liczbę kandydatów wskazaną przez zgromadzenie mieszkańców sołectwa zgodnie z § 15 ust. 3 niniejszego statutu, stawiając odpowiednią ilość znaków „X” w kratkach obok nazwisk kandydatów.”;

10) w § 25:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Sołtys i Rada Sołecka są bezpośrednio odpowiedzialni przed mieszkańcami sołectwa i mogą być odwołani przed upływem kadencji przez mieszkańców sołectwa mających czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej, w szczególności jeżeli nie wykonują swoich obowiązków, naruszają postanowienia statutu sołectwa, lub uchwał zebrania wiejskiego.”;

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, rozpatrywany jest podczas zgromadzenia mieszkańców sołectwa zwołanego przez Burmistrza w terminie 14 dni od daty wpływu wniosku.”;

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W przypadku odwołania lub wygaśnięcia mandatu Sołtysa, Burmistrz zobowiązany jest wyznaczyć termin wyborów uzupełniających w terminie 1 miesiąca od daty odwołania lub wygaśnięcia mandatu Sołtysa .”.

11) w § 29 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zakres korzystania z mienia gminnego obejmuje korzystanie z niego w ramach zwykłego zarządu .”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowogrodu Bobrzańskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Burmistrz Nowogrodu
Bobrzańskiego

Paweł Mierzwiak

UZASADNIENIE

Zmiana zapisów statutu wynika z treści Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 23 maja 2019 (II SA/Go 166/19) podjętego w stosunku do statutu sołectwa innej gminy województwa lubuskiego. Organ nadzoru Wojewody Lubuskiego poprzez analogię zastrzeżeń zawartych w wyroku sądu administracyjnego podjął działania zmierzające do wyeliminowania w statutach sołectw Podgórzyce i Turów zapisów kwestionowanych przez sąd; których treści w wyniku podjęcia w dniu 17 września 2019 r. przez Radę Miejską Nowogrodu Bobrzańskiego uchwał w sprawie zmian statutów sołectwa Podgórzyce i sołectwa Turów zostały dostosowane do obowiązujących przepisów. Kolejnym krokiem jest zmiana zapisów w statutach pozostałych sołectw gminy przyjętych uchwałami z 24 lutego 2016 roku .

Zadaniem sądu :

- zadania sołectwa, sposób ich realizacji, w tym również zadania organów sołectwa, powinny zostać uregulowane w statucie w sposób wyczerpujący, w formie zamkniętego katalogu zadań i form działania sołectwa, jego organów i aparatu pomocniczego. Stąd też zmieniono zapis § 7 statutu, gdzie zdanie wstępne o treści „Do kompetencji Zebrania Wiejskiego należą w szczególności:” zmieniono na "Do kompetencji Zebrania Wiejskiego należy:" określając w ten sposób, że zakres zadań Zebrania Wiejskiego jest ściśle określony w statucie i ma charakter zamknięty, co wypełnia zapis

z art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym.

- sąd zakwestionował również zapisy statutu w zakresie w jakim przepisy te przyznają kompetencję w zakresie wyboru sołtysa i rady sołectwie zebraniu wiejskiemu (w zakresie w jakim przepisy te odnoszą się do zebrania wiejskiego jako organu elekcyjnego). W związku z tym, zmieniono wiele zapisów statutu w ten sposób, że wyłączono z kompetencji Zebrania wiejskiego wybór sołtysa i rady sołectwie, który to wybór zostanie przeprowadzony podczas zgromadzenia mieszkańców sołectwa, do udziału w którym mają jedynie mieszkańcy uprawnieni do wyboru Rady Gminy. W praktyce procedura wyboru sołtysa i rady sołectwie nie będzie odbiegać od dotychczasowej procedury, jednak z formalnego punktu widzenia wybór będzie dokonany przez odrębne od zebrania wiejskiego - zgromadzenie mieszkańców sołectwa.

Większość zmian wprowadzonych do samej uchwały zatwierdzającej statut, jak i do treści samego statutu wynika z konieczności przeniesienia kompetencji wyboru organów sołectwa z zebrania wiejskiego na zgromadzenie mieszkańców sołectwa

Zdaniem organu nadzoru wprowadzono warunek quorum złożonego z co najmniej 1/10 mieszkańców sołectwa, stanowiący o ważności zebrania wiejskiego (I termin). Zdaniem organu nadzoru powyższa norma stoi w sprzeczności z normami ustawy o samorządzie gminnym, gdyż wprowadza nieznaną ustawie warunek co do ważności zebrania wiejskiego (§ 8 ust. 4 i § 9 ust. 1 i 2 statutu).

Ponadto organ nadzoru zwrócił uwagę na brak regulacji z art. 48 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - chodzi o dopisanie które czynności mogą być wykonywane samodzielnie. Dlatego też zmieniono zapis § 29 ust. 2 statutu.